Организация Объединенных Наций S/2018/541*



Distr.: General
6 June 2018
Russian
Original: English

Положение в Мали

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В своей резолюции 2364 (2017) Совет Безопасности продлил срок действия мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2018 года и просил меня ежеквартально представлять доклад о его осуществлении, уделяя особое внимание ходу осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали (см. S/2015/364 и S/2015/364/Add.1) и усилиям МИНУСМА в поддержку его выполнения. В настоящем докладе представлена обновленная информация об основных событиях, произошедших в Мали в период после представления моего предыдущего доклада (S/2018/273), и содержатся рекомендации относительно продления срока действия мандата МИНУСМА с учетом выводов и рекомендаций по итогам независимого стратегического обзора, проведенного под руководством Эллен Маргреты Лей в первом квартале 2018 года.

II. Основные политические события

2. В отчетный период дополнительный импульс, приданный мирному процессу премьер-министром Сумейлу Бубейе Маигой, недавно введенный режим санкций и назначение независимого наблюдателя содействовали достижению прогресса в деле осуществления Мирного соглашения. Продолжались переговоры по вопросу о назначении временных органов власти на окружном и муниципальном уровнях, и в Кидале и Тимбукту были учреждены смешанные подразделения Оперативного координационного механизма. Важным шагом в этом направлении является также возвращение в Кидале военнослужащих малийских вооруженных сил, которые войдут в состав смешанных подразделений. Необходимо внимательно следить за тем, чтобы такая положительная динамика сохранялась в процессе реализации «дорожной карты» в ходе избирательной кампании, которая завершится президентскими выборами.

* Переиздано по техническим причинам 12 июня 2018 года.



18-08658* (R) 120618 120618

3. Я стал свидетелем достижения такого прогресс во время моей поездки в страну 29–30 мая. Меня вдохновила решимость сторон сотрудничать в целях осуществления Мирного соглашения под руководством премьер-министра до проведения президентских выборов в июле. При этом с учетом тех проблем, с которыми сталкивается страна, включая проблему расширения масштабов деятельности воинствующих экстремистов и преступных группировок, важно добиваться того, чтобы международное сообщество выступало единым фронтом в поддержку Мали и содействовало урегулированию кризиса на основе применения многоаспектного, скоординированного подхода, предусматривающего принятие мер реагирования на надлежащем уровне, которые должны включать меры по оказанию поддержки Мали в реорганизации ее вооруженных сил, содействию развития и укреплению потенциала противодействия негативным факторам, а также добиваться того, чтобы объединенным силам Сахельской группы пяти были предоставлены достаточные ресурсы, которые будут служить эффективным средством в восстановлении стабильности в Сахельском регионе.

A. Осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали

4. 22 марта подписавшие Соглашение стороны приняли «дорожную карту» для реализации графика мероприятий, согласованного на сессии Комитета по наблюдению за осуществлением Соглашения, состоявшегося 16 января. В «дорожной карте» намечены приоритетные меры, которые необходимо принять в краткосрочной и среднесрочной перспективе для осуществления Соглашения и создания условий, содействующих проведению мирных и заслуживающих доверия президентских выборов. В результате ее принятия были сформированы смешанные подразделения Оперативного координационного механизма в Кидале и Тимбукту. В настоящее время продолжается процесс регистрации комбатантов, подпадающих под действие программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Прием комбатантов вооруженных групп на службу в малийские вооруженные силы, который планировалось начать 25 апреля, был перенесен на середину июня, и ожидается, что он будет завершен к концу августа.

5. 23–26 марта премьер-министр совершил в сопровождении моего Специального представителя по Мали поездку в Кидале, а также в Гао, Тимбукту и Мопти, с тем чтобы подтвердить обязательство правительства добиваться улучшения положения в плане безопасности и расширения доступа к основным социальным услугам. Эта поездка рассматривалась как позитивный шаг в мирном процессе.

6. 23 апреля Комитет по наблюдению за осуществлением Соглашения провел очередную сессию для оценки прогресса, достигнутого в осуществлении «дорожной карты». К числу произошедших позитивных подвижек относятся: проведение рабочего совещания высокого уровня по реформе сектора безопасности, состоявшегося 27–29 марта, финансирование деятельности временных органов власти и осуществление капитальных инвестиций на 2018 год, а также отбор сотрудников, которые будут назначены на руководящие должности в отделениях Оперативного координационного механизма в Кидале и Тимбукту. Комитет также отметил, что было достигнуто принципиальное согласие в отношении предоставления соответствующей техники, включая групповое оружие, отделениям Оперативного координационного механизма в Гао, Кидале и Тимбукту. Кроме того, в течение отчетного периода продолжалась предварительная реги-

страция комбатантов в рамках подготовки к разоружению, демобилизации и реинтеграции и приему комбатантов на службу в малийские силы обороны и безопасности, несмотря на то, что работа по осуществлению этого процесса ведется с отставанием от установленного графика.

7. 28 мая члены Комитета по контролю за выполнением Соглашения провели совещание в целях обсуждения хода осуществления Соглашения и, в частности, отметили позитивные успехи в обеспечении функционирования смешанных подразделений Оперативного координационного механизма в Кидале и Тимбукту. На том же совещании представители независимого наблюдателя представили его первый доклад Комитету, охватывающий период с 15 января по 30 апреля. В этом докладе независимый наблюдатель призвал стороны сосредоточить внимание на ключевых принципах Соглашения и рекомендовал разработать более четкую коммуникационную стратегию и добиваться более активного вовлечения в эту работу представителей гражданского общества.

8. 30 мая я принял участие в совещании высокого уровня с участием сторон, подписавших Мирное соглашение, премьер-министра Мали, министра иностранных дел Алжира и партнеров — членов посреднической группы. Все участники подчеркнули прогресс, достигнутый в деле осуществления положений Соглашения, касающихся безопасности и политики. Я воодушевлен таким взаимодействием и поддержкой, подтвержденной сторонами, подписавшими Мирное соглашение.

Государственная власть и институциональные меры

9. Строительство служебных помещений для губернатора и временных органов власти в Таудени, столице области Таудени, началось 5 апреля. В течение отчетного периода в различных районах этой области при финансовой поддержке Фонда миростроительства были построены четыре пункта водоснабжения, шесть школ и два молодежных центра. Кроме того, по состоянию на 15 апреля правительство выделило временным администрациям в пяти северных областях 21,7 млн долл. США на цели покрытия оперативных расходов, осуществления капитальных инвестиций и реализации ключевых проектов в рамках своих соответствующих планов приоритетных действий.

10. В отчетный период число сотрудников судебных органов и пенитенциарных учреждений в северных и центральных районах Мали оставалось неизменным. По причине ухудшения обстановки в плане безопасности 6,5 процента назначенных должностных лиц по-прежнему находятся в других судебных округах, а не в тех, в которые они получили назначения.

11. За отчетный период число государственных должностных лиц, переведенных в северные и центральные области, возросло на 11 процентов. По состоянию на 30 мая в местах своей службы в северных областях и в области Мопти находились лишь 33 процента государственных должностных лиц. Губернатор области Таудени, приведенный к присяге 9 апреля, продолжал работать из Тимбукту в ожидании строительства служебных помещений в Таудени. Губернаторы всех других северных областей по-прежнему находились в своих соответствующих местах службы.

12. Организация Объединенных Наций оказала поддержку в разработке комплексных планов обеспечения безопасности в тюрьмах в Бамако и Куликоро и 31 марта завершила работу по проекту, направленному на улучшение условий в

плане безопасности содержащихся под стражей лиц, подозреваемых в терроризме, и других особо опасных заключенных в центральной тюрьме в Бамако. Организованную Миссией в Бамако и Гао подготовку по вопросам управления тюрьмами прошли 97 сотрудников пенитенциарных учреждений, в том числе три женщины.

Политические события

13. В связи с тем, что правительство отложило проведение региональных, окружных и муниципальных выборов, намеченных на апрель 2019 года, в отчетный период оно также приняло ряд мер для подготовки к президентским выборам. 23 апреля президент Мали Ибрагим Бубукар Кейта ввел в действие закон о выборах, в который были внесены изменения, в частности, с целью разъяснить требования, касающиеся установления личности избирателей. 27 апреля Совет министров определил дату созыва коллегии выборщиков — 29 июля. Также 27 апреля список лиц, имеющих право голосовать, был признан удовлетворительным после проверки, проведенной комитетом в составе международных и национальных экспертов, хотя в этом списке были указаны лишь 27 процентов граждан в возрасте от 18 до 23 лет. 29 апреля 98 политических партий, ассоциаций, общественных деятелей и активистов приступили к осуществлению программы политических преобразований, выступив против переизбрания президента Кейта. По состоянию на 30 мая свои кандидатуры на президентских выборах выставили 22 кандидата, включая нынешнего президента и Сумайла Сиссе, который занял второе место среди кандидатов в ходе президентских выборов 2013 года и является лидером главной оппозиционной партии «Союз за Республику и демократию».

14. Политическая оппозиция и организации гражданского общества критиковали правительство за задержки в проведении реформ избирательной системы, утверждая, что их запоздалое осуществление может негативно повлиять на доверие к выборам. При этом оппозиционные партии просили Организацию Объединенных Наций подтвердить результаты выборов, но поскольку мандат МИНУСМА не предусматривает такого подтверждения, выполнить эту просьбу не представлялось возможным. Мой Специальный представитель встречался с малийскими должностными лицами и представителями политической оппозиции, подписавшими Соглашение с вооруженными группами и представителями гражданского общества, с тем чтобы подчеркнуть важное значение проведения мирных и основанных на широком участии выборов в сроки, предусмотренные Конституцией. Добрые услуги Специального представителя также играли важную роль в содействии пересмотру избирательного закона, и МИНУСМА будет по-прежнему оказывать поддержку в процессе подготовки к выборам, включая техническую поддержку, поддержку в области материально-технического обеспечения и в сфере безопасности в рамках имеющихся ресурсов и в районах развертывания. При этом уровень недоверия между правительством и оппозиционными партиями, послуживший причиной организации ряда демонстраций на всей территории Мали в отчетный период, по-прежнему вызывает серьезную озабоченность в преддверии президентских выборов, намеченных на 29 июля.

15. 3 апреля Программа развития Организации Объединенных Наций учредила новый фонд пакетного финансирования в целях оказания поддержки избирательным процессам в Мали в 2018 и 2019 годах. В течение отчетного периода МИНУСМА оказывала органам, отвечающим за проведение выборов, техническую, материально-техническую, консультативную поддержку и поддержку в

деле обеспечения безопасности, в том числе путем внедрения новых избирательных инструментов в целях повышения транспарентности избирательного процесса и доверия к нему.

16. Несмотря на постоянно проводимую МИНУСМА информационно-просветительскую работу, в деле обеспечения реального участия женщин в мирном процессе удалось добиться весьма незначительного прогресса. Миссия будет продолжать оказывать поддержку женским организациям в разработке стратегий, направленных на обеспечение более широкого участия женщин в мирном процессе и в усилиях, предпринимаемых в целях примирения в центральных районах Мали.

Меры и реформы в областях обороны и безопасности

17. 27–29 марта в Бамако состоялось организованное МИНУСМА рабочее совещание высокого уровня, посвященное реформе сектора безопасности. По итогам этого совещания был подготовлен пересмотренный проект стратегии реформирования сектора национальной безопасности, который будет представлен на утверждение Национальному совету по реформе сектора безопасности в первую неделю июня. Подписавшие Соглашение стороны продолжали обсуждать вопрос о квотах применительно к интеграции, а также об организационной структуре территориальной полиции.

18. 11 и 12 апреля Техническая комиссия по безопасности провела совещание в Бамако под председательством Командующего силами МИНУСМА. Подписавшие Соглашение стороны обязались предоставить тяжелые вооружения одной роте, дислоцированной на каждой базе Оперативного координационного механизма в Гао, Кидале и Тимбукту, а подписавшие Соглашение вооруженные группы представили 23 апреля список, в котором фигурирует 51 комбатант, для отделения Оперативного координационного механизма в Кидале. 7 мая началось развертывание персонала и командных структур в отделении Оперативного координационного механизма в Кидале. 24 мая смешанные подразделения Механизма в Тимбукту официально отметили их создание в присутствии представителей временных органов власти, региональных военных и гражданских властей, вооруженных групп, гражданского общества и МИНУСМА. По состоянию на 30 мая в отделении Механизма в Кидале было зарегистрировано в общей сложности 128 комбатантов, а в отделении в Тимбукту — 47 комбатантов.

19. Процесс предварительной регистрации комбатантов, которые могут участвовать в процессе сбора, разоружения, демобилизации, реинтеграции и приема на службу в малийские силы обороны и безопасности, должен был быть завершен 28 апреля. Однако подписавшие Соглашение стороны запросили продление на один месяц для завершения процесса, якобы по причине возникших трудностей в области материально-технического обеспечения и безопасности.

20. В течение отчетного периода МИНУСМА оказывала поддержку в осуществлении законов об организации вводного курса военной подготовки и разработки программ по вопросам внутренней безопасности и внутреннего и демократического контроля за органами безопасности посредством наращивания потенциала, профессиональной подготовки, восстановления инфраструктуры, оснащения и консультирования по техническим вопросам.

21. Миссия продолжала координировать операции с малийскими вооруженными силами на национальном и региональном уровнях в соответствии с меморандумом о взаимопонимании между МИНУСМА и правительством. Миссия

расширила масштабы деятельности по координации, в том числе в центральной области, включая операции по патрулированию в Нампале и Лере и военно-гражданское сотрудничество. Миссия также осуществляла обмен информацией с малийскими силами обороны и безопасности в рамках своего мандата, в частности в целях обеспечения защиты и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Миссия продолжала работу по пересмотру меморандума о взаимопонимании с целью включения в него оперативных и технических аспектов, касающихся оказания поддержки, в дополнение к укреплению потенциала.

B. Оказание поддержки малийским силам обороны и безопасности

22. В сотрудничестве с другими международными партнерами МИНУСМА продолжала оказывать техническую помощь малийскому специализированному судебному подразделению по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. 23 марта Миссия подписала соглашение с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности об оказании совместной поддержки специализированной судебной группе путем предоставления соответствующего оборудования и организации профессиональной подготовки.

23. В течение отчетного периода Миссия и ее партнеры организовали обучение 896 сотрудников малийских сил безопасности, в том числе 45 женщин, из Мопти, Томбукту, Гао и Бамако по различным моделям поддержания правопорядка и соблюдения прав человека, и 35 других сотрудников, включая 12 женщин, из Томбукту и Бамако по вопросам защиты детей.

24. 30 марта Миссия завершила учебный курс, организованный для подготовки 13 малийских военных инженеров по обезвреживанию взрывоопасных предметов. Кроме того, Миссия продолжала обучать сотрудников группы в составе национальной полиции методам обезвреживания самодельных взрывных устройств и отремонтировала четыре оружейных складов в областях Гао и Тимбукту.

C. События на региональном уровне

25. МИНУСМА продолжала планировать меры по оказанию поддержки Сахельской группе пяти и прикомандировала сотрудников по вопросам материально-технического обеспечения к штабу сил в Северо в целях обеспечения более тесной координации. В работе по приведению объединенных сил в оперативную готовность возникли определенные задержки. Хотя государства — члены Сахельской группы пяти выделили воинские контингенты в состав объединенных сил, не все из этих военнослужащих были развернуты, и предельные сроки приведения объединенных сил в оперативную готовность были перенесены с марта на более позднюю дату. 3 мая Организация Объединенных Наций получила первый транш финансовых средств от Европейского союза для обеспечения Миссией поддержки объединенным силам в соответствии с резолюцией 2391 (2017) Совета Безопасности. Оценка шести лагерей объединенных сил на территории Мали в центральном секторе, проводимая МИНУСМА и Сахельской группой пяти в целях определения масштабов инженерной поддержки, необходимой для

восстановления и укрепления этих лагерей, все еще продолжается, и следует отметить, что МИНУСМА потребуется дополнительное финансирование для выполнения этих строительных работ.

III. Основные изменения в плане безопасности

26. В отчетный период положение в плане безопасности на местах по-прежнему вызывало серьезную озабоченность. Группа по поддержке ислама и мусульман, в частности, продолжала совершать нападения на МИНУСМА, малийские силы обороны и безопасности, а также международные силы на всей территории центральных и северных районов Мали, затрагивающие в наибольшей степени области Мопти и Сегу. Нападения, совершенные 14 апреля этой группой на МИНУСМА и лагеря международных сил в Тимбукту, свидетельствовали о ее возможности планировать и осуществлять все более сложные операции. Нестабильная ситуация в плане безопасности усугубилось вследствие неоднократных столкновений между общинами догон и фулани в центральных районах страны, а также инцидентов с применением насилия, главным образом в отношении общин туарегов в южных районах области Менака. При этом в начале отчетного периода была подтверждена растущая тенденция к применению самодельных взрывных устройств в области Мопти; в результате таких нападений погибло беспрецедентное число гражданских лиц. Кроме того, вооруженные группы продолжают угрожать местным жителям за их сотрудничество с силами безопасности.

A. Асимметричные и другие нападения

27. В течение отчетного периода вооруженные группы совершили 44 нападения: 18 нападений на малийские силы обороны и безопасности, 12 — на МИНУСМА, 3 — на подрядчиков МИНУСМА, 8 — на членов подписавших Соглашение вооруженных групп, 2 — на военнослужащих, участвующих в операции «Бархан», и одно нападение, одновременно совершенное на МИНУСМА и военнослужащих, участвующих в операции «Бархан». Наибольшее число нападений было совершено в области Мопти (13), за которой следуют Кидаль (10), Гао (7), Тимбукту (5), Сегу (5) и Менака (4). Группа по поддержке ислама и мусульман проявляла весьма большую активность в областях Гао, Кидаль и Тимбукту и взяла на себя ответственность за совершение большинства асимметричных нападений в течение отчетного периода. В течение отчетного периода четыре миротворца были убиты и 24 получили ранения, тогда как в предыдущий отчетный период погибли четыре миротворца, а 12 получили ранения. Были убиты шесть подрядчиков МИНУСМА по сравнению с одним в предыдущий отчетный период. В ходе операции «Бархан» десять военнослужащих получили ранения, в то время как согласно предыдущим сообщениям двое были убиты, а три получили ранения.

28. Чаще всего нападения совершались на малийские силы, но при этом число жертв сократилось: пять военнослужащих были убиты и 19 ранены по сравнению с 45 убитыми и 80 получившими ранения в предыдущий отчетный период. В основном нападения на малийские силы обороны и безопасности совершались в Мопти (11), далее следуют Сегу (4) и Тимбукту (3). Кроме того, в результате ряда столкновений между подписавшими Соглашение вооруженными группами и организацией «Исламское государство в Большой Сахаре» в области Менака

погибли 19 членов вооруженных групп, подписавших Соглашение, и 15 получили ранения, в то время как в течении предыдущего отчетного периода погибли 20 военнослужащих и 12 получили ранения.

29. С начала 2018 года число инцидентов с применением самодельных взрывных устройств почти удвоилось по сравнению с тем же периодом в 2017 году, при этом по состоянию на 18 мая имели место 93 инцидента по сравнению с 55 инцидентами в 2017 году. Поскольку угроза инцидентов с применением взрывных устройств возрастает в самых густонаселенных центральных районах Мали, гражданские лица оказываются затронутыми в большей степени.

B. Защита гражданских лиц

30. В центральных районах Мали положение в плане обеспечения защиты продолжало ухудшаться в отчетный период, в течение которого по меньшей мере 43 гражданских лица были убиты и 24 ранены в результате целенаправленных нападений и межобщинных конфликтов, а многие другие гражданские лица были временно перемещены. Все округа области Мопти, особенно округ Коро, а также округа Нионо и Масина в области Сегу оказались затронутыми в результате сложившейся в этих районах нестабильной обстановки. 28 марта, спустя лишь два дня после визита премьер-министра, одна женщина получила ранения в результате нападения на гостиницу в районе Бандиагара, где такие инциденты с применением насилия были редкостью до настоящего времени. Общины, которые прежде не были объектом нападений со стороны радикальных вооруженных групп, также подверглись нападениям, в том числе рыбаки бозо в округах Дженне и Тененку в ходе трех отдельных инцидентов, произошедших в марте, а 14 апреля два торговца из этнической группы диокараме были похищены в округе Мопти, предположительно за то, что они сотрудничали с малийскими силами. Малийские гражданские власти продолжали подвергаться нападениям: 20 марта один сотрудник местной избирательной комиссии был убит в округе Нионо.

31. 14 апреля в связи с ухудшением положения в плане безопасности в центральных районах страны премьер-министр дал указание разоружить гражданских лиц, владеющих огнестрельным оружием, включая лиц, имеющих соответствующие лицензии. Кроме того, в начале мая два вертолета малийских сил были приведены в состояние боевой готовности в Мопти, а малийские силы обороны осуществляли операции по патрулированию в затронутых населенных пунктах в округе Коро. Несмотря на эти позитивные меры, по-прежнему поступают сообщения о все чаще выдвигаемых обвинениях в суммарных казнях и злоупотреблениях со стороны военнослужащих малийских сил обороны и безопасности, которые сказываются на их возможности восстановить стабильность. Следует отметить, что в результате введения запрета на использование мотоциклов и пикапов в области Мопти и в районах области Сегу были проведены целевые операции, в ходе которых согласно сообщениям имели место отдельные случаи чрезмерного применения силы и внесудебных казней, как и в случае предполагаемого применения чрезмерной силы, результатом чего стало убийство двух пастухов народности фулани военнослужащими вооруженных сил Мали 28 апреля в округе Тененку.

32. В период с 25 по 28 марта в результате осуществленной МИНУСМА операции «Фейден» объединенной гражданской группе удалось направить миссии в пять населенных пунктов в округе Коро в целях повышения осведомленности

о сложившейся ситуации, в том числе о начале реализации плана правительства по установлению контроля над центральными районами страны. В период с 18 по 24 апреля Операция «Форонто» содействовала направлению таких же совместных гражданских миссий в четыре населенных пункта в округе Мопти.

33. Миссия по примирению под руководством Министерства национального примирения и социальной сплоченности 21–26 марта совершила поездку в округ Мопти. Правительство учредило комиссию для выполнения рекомендаций миссии, направленных на обеспечение более эффективной защиты, инициирование диалога с радикальными элементами и активизацию усилий по обеспечению занятости молодежи.

34. В конце апреля в области Менака, недалеко от границы с Нигером, произошел ряд инцидентов. 26 и 27 апреля в результате двух инцидентов с применением насилия в населенных пунктах Аклаз и Авакасса по меньшей мере 47 гражданских лиц были убиты и примерно 300 жителей были перемещены. 1 мая согласно сообщениям 17 гражданских лиц были убиты в населенном пункте Тиндинбавен. Жертвами этих инцидентов в основном были члены общины даусахаков-туарегов, нападение на которых было актом возмездия после операций, проведенных в районе коалицией вооруженных групп. В течение этого же периода поступали сообщения об инцидентах с применением насилия в целях возмездия в районах на границе с Нигером в отношении общин фулани, которые привели к новым жертвам.

IV. Положение в области прав человека

35. В отчетный период МИНУСМА зафиксировала 344 случая нарушения и ущемления прав человека по меньшей мере 475 лиц по сравнению с 133 случаями и 483 пострадавшими в предыдущий отчетный период. Были зафиксированы, в частности, 239 случаев внесудебных казней или произвольных убийств, 254 случая похищений или насильственных исчезновений, 6 случаев пыток или жестокого обращения и 42 случая незаконного содержания под стражей. К совершению 58 нарушений были причастны малийские силы обороны и безопасности. Подписавшие и не подписавшие Соглашение или отколовшиеся группировки несут ответственность за 43 и 105 случаев нарушения прав человека, соответственно. Группа по поддержке ислама и мусульман и другие аналогичные группы несут ответственность за 138 случаев нарушения прав человека, из которых 90 процентов случаев имели место в областях Менака, Мопти и Сегу. Кроме того, были задокументированы два случая сексуального насилия в связи с конфликтом в области Гао.

36. 19 мая военнослужащие малийских вооруженных сил под командованием Объединенных сил Сахельской группы пяти согласно поступившим сообщениям убили 12 гражданских лиц в ходе операции, осуществлявшейся в ответ на убийство одного из их военнослужащих в Булекесси, область Мопти. По просьбе начальника штаба Объединенных сил Миссия оказывает поддержку Объединенным силам в проведении расследования на месте этих инцидентов. 9 мая премьер-министр вновь заявил о том, что правительство не будет мириться с насилием в отношении гражданского населения.

37. МИНУСМА провела расследование серьезных утверждений о нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права в контексте контртеррористических операций, проводимых малийскими вооруженными силами в

областях Мопти и Сегу, включая обвинения в 44 суммарных казнях и трех насильственных исчезновениях в общинах Бимбере-Тама, Дианкабоу, Диоура, Мондоро, Оуро-Гуире и Соколо. Миссия опубликовала два публичных заявления, в которых выразила озабоченность по поводу серьезных нарушений прав человека, совершаемых малийскими вооруженными силами и информировала правительство о своей готовности оказать содействие в проведении расследований.

38. В результате цикла насилия в области Мопти и после проведения расследования Миссия пришла к выводу, что в Коро и Банкассе (округ Коро) традиционные охотники сожгли три деревни и напали на две другие, а в ходе межобщинного конфликта в этом районе погибло по меньшей мере 12 человек и жители по меньшей мере 30 деревень оказались в числе вынужденных переселенцев. Правительство опубликовало два публичных заявления о своей приверженности проведению уголовных расследований в связи с этими обвинениями.

39. МИНУСМА также провела расследование в связи с сообщениями о серьезных нарушениях прав человека со стороны коалиции Конголезского движения за спасение Азавада и Группы самообороны туарегов племени имгад и их союзников в области Менака, граничащей с Нигером. Миссия пришла к выводу о том, что по меньшей мере 143 гражданских лица были убиты вооруженными группами, были сожжены дома и сотни людей были насильственно перемещены, в том числе 695 жителей деревень Аклаз и Авакасса.

40. В отчетный период свыше 640 лиц предстали перед Комиссией по установлению истины, правосудию и примирению. По состоянию на 30 мая Комиссия сообщила о том, что с 3 января 2017 года она получила в общей сложности 8273 свидетельских показания. При этом не было достигнуто никакого прогресса в судебном процессе в Саного по делам предполагаемых виновных в совершении актов сексуального насилия в условиях конфликта в 2012 и 2013 годах.

41. В течение отчетного периода по оценке МИНУСМА показатель осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в Мали является относительно низким, поскольку примерно лишь пятая часть рекомендованных мер по смягчению риска нарушений была выполнена структурами принимающей стороны. Эти меры предусматривают проведение расследований в Томбукту по делу о сексуальном насилии в Бамако, а также по делом о внесудебной казни и увольнении двух сотрудников Оперативного координационного механизма в Гао.

42. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности подтвердила 49 серьезных нарушений, совершенных в отношении детей. Десять детей были убиты и девять изувечены в областях Кидале, Мопти, Гао и Томбукту; семь детей были выведены из состава вооруженных групп в областях Менака, Мопти, Гао и Томбукту, и в настоящее время они охвачены программой по реинтеграции в Бамако и Гао; имели место 13 случаев нападения на школы и больницы; и 10 случаев, связанных с отказом в гуманитарном доступе.

43. В марте и апреле Миссия организовала учебные курсы по правам человека для 352 военнослужащих малийских вооруженных сил, сотрудников жандармерии и полиции; по вопросам защиты детей для 35 военнослужащих малийских вооруженных сил; а также по вопросам, касающимся мониторинга и представления сообщений о серьезных нарушениях в отношении детей в период воору-

женного конфликта, для 27 национальных и международных партнеров; и по вопросам приема и направления жертв сексуального насилия на консультации, проводимые 14 координаторами по гендерным вопросам из числа сотрудников национальной полиции. В период с 5 по 11 апреля Миссия и национальные партнеры организовали информационно-просветительскую кампанию по ВИЧ/СПИДу и правам человека, охватив 320 человек, из которых 201 человек прошли тестирование на ВИЧ. Кроме того, в период с 7 по 15 мая 951 женщина и девочка были охвачены информационно-просветительской программой по вопросам профилактики ВИЧ и сексуального насилия в условиях конфликта в Мопти и Томбукту; 789 из них прошли тестирование на ВИЧ.

V. Гуманитарная обстановка

44. Гуманитарная ситуация продолжала ухудшаться по причине отсутствия безопасности в северных и центральных областях, ограниченного присутствия государства и нехватки средств для удовлетворения текущих потребностей; при этом выражалась глубокая озабоченность по поводу надвигающегося продовольственного кризиса, а также кризиса в сельском хозяйстве и животноводстве.

45. В конце марта гуманитарные прогнозы относительно сезонного дефицита продовольствия (с июня по сентябрь) были хуже, чем прогнозировалось в конце 2017 года по причине надвигающегося продовольственного кризиса и кризиса в сельском хозяйстве и животноводстве; согласно прогнозам 4,3 миллиона человек будут испытывать нехватку продовольствия в период сезонного дефицита продовольствия в 2018 году по сравнению с прогнозируемым на конец 2017 года показателем в 4,1 миллиона человек. Почти 1 миллион человек будут нуждаться в чрезвычайной продовольственной помощи, что на 55 процентов больше по сравнению с тем же периодом 2017 года. Согласно прогнозам, число детей, страдающих от острого недоедания, возросло с 622 000 до 856 000 в период 2017–2018 годов. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций и ее партнеры оказывали правительству поддержку в оказании ежемесячной продовольственной помощи 155 000 человек. На цели реализации плана гуманитарного реагирования на 2018 год, направленного на оказание жизненно важной помощи 1,56 миллиона человек, по состоянию на 30 мая было получено лишь 24 процента от объема необходимых средств в размере 263 млн долл. США.

46. В отчетный период произошло 50 связанных с нарушением безопасности инцидентов, в результате которых пострадали сотрудники гуманитарных организаций; в основном имели место незаконное вторжение и хищение транспортных средств. В предыдущий отчетный период число таких инцидентов составляло 41. В ответ на распространение угрозы применения самодельных взрывных устройств на центральные районы Мали Миссия организовала подготовку 155 водителей из гуманитарных неправительственных организаций и частных компаний, проводящих в областях Гао и Мопти работу по информированию населения об угрозе, связанной с применением самодельных взрывных устройств.

47. По состоянию на 23 мая правительство зарегистрировало 60 600 перемещенных внутри страны лиц, 590 800 возвращающихся к месту постоянного проживания лиц и 576 лиц, обращающихся с просьбой о предоставлении убежища, по сравнению с 47 700 перемещенными внутри страны лицами, 589 600 лицами, возвращающимися к месту постоянного проживания, и 554 лицами, обращающимися с просьбой о предоставлении убежища, зарегистрированными в январе

2018 года. В Мали находятся 19 374 беженца из различных стран, но при этом в соседних странах по-прежнему находится более 137 697 малийских беженцев.

48. По состоянию на май 2018 года по причине отсутствия безопасности, включая угрозы и нападения со стороны воинствующих экстремистов, в областях Кидаль, Гао, Менака, Тимбукту, Мопти и Сегу были закрыты 750 школ по сравнению с 715 школами, закрытыми в марте 2018 года. В результате 225 000 детей были лишены доступа к образованию. В качестве ответной меры Детский фонд Организации Объединенных Наций и его партнеры создали в областях Гао и Мопти 50 общинных учебных центров, организующих для порядка 2500 детей неформальное обучение в безопасной обстановке.

VI. Экономическое развитие и сохранение культурных ценностей

49. В течение отчетного периода Миссия оказывала правительству поддержку в реализации плана по обеспечению безопасности в центральных районах страны посредством осуществления проектов с быстрой отдачей и оказания институциональной поддержки региональным органам власти. 29 марта МИНУСМА совместно с правительством и страновой группой Организации Объединенных Наций приступила к осуществлению проекта Фонда миростроительства, ориентированного на женщин и молодежь, в центральных районах Мали. Этот проект был разработан в соответствии с комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и направлен на финансирование новаторских проектов для 500 молодых людей в целях укрепления социальной сплоченности в областях Сегу и Мопти. Начало осуществлению еще одной программы Фонда миростроительства было положено 26 апреля в Дори, Буркина-Фасо; эта программа направлена на оказание содействия в деле обеспечения общественной безопасности, социальной сплоченности и устойчивости в трансграничных районах Буркина-Фасо, Мали и Нигера.

50. МИНУСМА и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) продолжали работу по разъяснению необходимости защиты культурного наследия и борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей и по-прежнему оказывали поддержку в осуществлении культурных, художественных, образовательных и реабилитационных проектов.

VII. Поведение и дисциплина

51. В течение отчетного периода Миссия получила заявление о сексуальных домогательствах в отношении бывшего национального индивидуального подрядчика. Это дело было передано Управлению служб внутреннего надзора и малийской полиции. По одному делу, о котором сообщалось в январе 2018 года, Управление еще не проводило никакого расследования. В ожидании результатов этого расследования были приняты административные меры. По двум заявлениям, полученным в 2017 году, соответствующая страна, предоставляющая войска, и Управление служб внутреннего надзора еще не проводили никакого расследования. МИНУСМА продолжала осуществлять триединую стратегию по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами посредством принятия соответствующих принудительных мер, оказания помощи

пострадавшим, организации учебной подготовки и осуществления информационно-пропагандистской деятельности с целью информирования персонала и местного населения о принятой в Организации Объединенных Наций политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам.

VIII. Окружающая среда

52. В течение отчетного периода Миссия сосредоточила свое внимание на систематизации сбора экологических данных, касающихся рационального природопользования, в целях обеспечения более эффективной оценки достигнутых результатов и добилась прогресса в деле повышения энергетической эффективности путем использования интеллектуальных счетчиков электроснабжения, светодиодного и уличного солнечного освещения. Использование рециркулированной воды с водоочистных станций в крупных лагерях в Бамако, Гао и Томбукту содействует существенному сокращению потребностей лагерей в воде; продолжается работа по частичной переработке твердых и биомедицинских отходов или их обработке до их удаления. Услуги по контрактам испрашиваются для организации удаления опасных отходов.

IX. Независимый стратегический обзор деятельности Миссии

53. На фоне неравномерного прогресса и ухудшающейся ситуации в Мали, о чем говорилось выше, по моей просьбе в начале 2018 года был проведен независимый стратегический обзор деятельности МИНУСМА. В состав группы по обзору под руководством г-жи Лёй вошли эксперты из различных структур Организации Объединенных Наций. Члены группы по обзору провели консультации с широким кругом заинтересованных сторон и посетили Мали, включая области Бамако, Гао, Кидаль и Мопти, 14–25 марта.

A. Выводы и рекомендации по итогам независимого стратегического обзора

Выводы

54. Что касается политической ситуации, по оценке группы по обзору Мирное соглашение о мире и примирении в Мали спустя три года после его подписания не привело к достижению реального прогресса на местах. Кроме того, присутствие государства сократилось по сравнению с предыдущим годом (20 процентов субпрефектов были развернуты на севере страны на общинном уровне в 2017 году по сравнению с 36 процентами в 2016 году). Группа по обзору объясняет такую ситуацию недостаточно активным участием народа Мали в осуществлении Соглашения, дефицитом доверия между подписавшими его сторонами и разной степенью проявления политической воли. Группа по обзору также подчеркнула необходимость налаживания более тесного взаимодействия между сторонами Соглашения и ключевыми группами малийского общества, включая женщин. Был сделан вывод о том, что Соглашение ввиду отсутствия непосредственной реальной альтернативы или намерения изыскать ее по-прежнему представляет собой действенную основу для налаживания взаимодействия сторон в

мирном процессе и что необходимо содействовать реализации Соглашения и дополнять ее более широкими политическими усилиями, предпринимаемыми малийскими, региональными и международными субъектами. В случае оспаривания или пересмотра Соглашения может возникнуть опасный вакуум.

55. Что касается обстановки в плане безопасности, в ходе обзора был принят к сведению тот факт, что обстановка в плане безопасности ухудшилась после подписания Соглашения. В ходе оценки группа по обзору сделала вывод о том, что насилие переросло в войну на истощение, в которой целями являются главным образом государственные представители, МИНУСМА и международные силы, и одновременно с этим наблюдается углубление разногласий между общинами. Группа по обзору также отметила сложный состав вооруженных групп и необходимость учета жалоб их членов при поиске соответствующих ответных мер. По мнению группы по обзору стороны переключили свое внимание с вопросов, касающихся осуществления Соглашения, на вопросы защиты своего капитала на Севере, что сказывается на прогрессе, достигнутом в осуществлении реформ в области обороны и безопасности.

56. В ходе обзора был сделан вывод о том, что угрозы в отношении гражданских лиц носили скрытый и усложненный характер, особенно в центральных районах страны, в которых в настоящее время обостряется межобщинная напряженность и практикуются экстремальные формы исламского права, что приводит к серьезным нарушениям прав человека. Ситуация усугубляется тем, что большинство зарегистрированных нарушений прав человека, совершенных государственными субъектами, имели место в контексте контртеррористических операций. По оценке группы по обзору, проблему растущей нестабильности в центральных районах Мали необходимо решать на основе применения многоаспектного подхода, в рамках которого основное внимание уделяется урегулированию конфликтов и укреплению доверия в сочетании с постепенным восстановлением законного и подотчетного государства, что будет содействовать обеспечению долгосрочной стабильности в центральных областях.

57. В этой связи группа по обзору подтвердила, что ситуация, сложившаяся в центральных районах, вызывает серьезную озабоченность и чревата дальнейшим обострением в том случае, если ее не удастся должным образом урегулировать. В ходе обзора было высказано мнение о том, что наблюдается тенденция связывать ухудшение ситуации исключительно с расширением с севера влияния террористической и организованной преступной деятельности; необходимо учитывать динамику на местах и главные причины нестабильности, такие как многочисленные локализованные конфликты, связанные с борьбой за ресурсы и земли, изменение климата, рост численности населения и борьба за власть. Группа по обзору отметила, что для урегулирования ситуации необходимо разработать подлинно комплексный план, учитывающий все аспекты безопасности, управления, примирения или развития.

58. Группа по обзору подтвердила, что непосредственные и региональные соседи Мали являются неотъемлемым элементом — движущей силой — в политическом процессе, осуществляемым в стране, особенно в северных областях, и имеют исключительно важное значение для решения проблем, с которыми сталкивается страна. Что касается Объединенных сил Сахельской группы пяти, в ходе обзора было высказано мнение, что достигнутые результаты могут носить ограниченный характер, по крайней мере на начальном этапе, если в срочном порядке не будет решена проблема ограниченного потенциала. Участники об-

зора также подчеркнули необходимость установления четких региональных политических рамок, в том числе в отношении наиболее эффективных путей оказания поддержки в осуществлении Алжирского соглашения о мире и примирении в Мали путем использования влияния соседей Мали на подписавшие Соглашение стороны.

59. Согласно оценке группы по обзору, МИНУСМА как единственный орган, обеспечивающий присутствие в северных и центральных районах Мали по причине трудностей и задержек, возникающих в процессе, предусмотренном в резолюции 2295 (2016) Совета Безопасности, по обеспечению восстановления и распространения государственной власти в центральных и северных районах страны, призвана выполнять разнообразные задачи, в том числе оказывать содействие в области материально-технического обеспечения и безопасности не связанным с Организацией Объединенных Наций структурам безопасности. По мнению группы по обзору, доступность МИНУСМА и ее роль в деле оказания поддержки и осуществления сотрудничества с органами безопасности, в том числе контртеррористическими структурами, содействовали формированию представления о том, что миротворческие силы принимают участие в деятельности по борьбе с терроризмом. В то же время участники обзора отметили, что МИНУСМА столкнулась с затруднительной ситуацией выбора между необходимостью реформирования и реорганизации малийских сил обороны и безопасности и необходимостью одновременного оказания поддержки существующим силам в решении проблемы нестабильной ситуации в стране.

60. По оценке группы обзора Миссия сталкивается с трудностями в обеспечении баланса в вопросах охраны и безопасности персонала и оперативного прогнозирования ее присутствия. Согласно результатам обзора, Миссия понесла приблизительно 70 процентов потерь в результате нападений на силы, обеспечивавшие охрану баз или объектов инфраструктуры или в ходе сопровождения автоколонн с грузами материально-технического назначения. В среднем 80 процентов ресурсов сил МИНУСМА в настоящее время используются для обеспечения безопасности в районах радиусом от пяти до двадцати километров и защиты крупных населенных пунктов на севере. По оценке группы, хроническая проблема, связанная с обеспечением мобильности, и оперативная обстановка, по всей вероятности будут по-прежнему подрывать способность Миссии прогнозировать масштабы ее присутствия и работу по осуществлению ее мандата, и в этой связи требуется более эффективное определение приоритетных задач Миссии.

61. Что касается развития и гуманитарной деятельности, несмотря на наблюдавшийся в течение пяти лет подряд рост валового внутреннего продукта Мали, согласно оценке, в ходе обзора население северных районов страны все еще не пользуется реальными плодами мира. По сути, масштабы нищеты расширились, и базовые социальные услуги в районах за пределами долины реки Нигер по-прежнему остаются недоступными. Закрытие 35 процентов школ в северных и центральных районах, высокий уровень безработицы среди молодежи и ощущение несправедливости повышают риск радикализации населения. Гуманитарные потребности уже приближается к уровню, аналогичному уровню в пик кризиса 2012 года. В 2018 году в гуманитарной помощи нуждаются порядка 4,3 миллиона человек (в 2017 году соответствующий показатель составлял 3,8 миллиона человек) по причине надвигающегося кризиса в области продовольственной безопасности и питания. Число лиц, испытывающих острую не-

хватку продовольствия, возросло на 55 процентов по сравнению с наблюдавшимся в 2017 году сезонным дефицитом продовольствия; и в стране сложилась еще более сложная ситуация. Кроме того, более 2 миллионов человек по-прежнему страдают от отсутствия доступа к воде, санитарно-гигиеническим услугам и медицинскому обслуживанию. В отсутствие государственных институтов и ресурсов Организация Объединенных Наций и неправительственные организации по-прежнему является главным провайдером основных услуг.

62. Группа по обзору отметила важную роль неформальной и нелегальной экономики и традиционных транссахарских торговых маршрутов в плане влияния на динамику конфликта. По оценке группы установление контроля над маршрутами привело к обострению конкуренции и смене союзников вооруженных групп и общин на местном уровне иногда в результате договоренностей, приводящих к отходу от Соглашения или лишению его силы. В этой связи необходимо добиваться глубокого понимания политических аспектов экономических проблем, включая аспекты, касающиеся организованных преступных сетей, для разработки эффективных стратегий в поддержку долгосрочного мира и стабильности. В ходе обзора группа отметила, что, хотя в Соглашении большое внимание уделяется историческим диспропорциям, Соглашение также предусматривает проведение управленческих и экономических реформ, имеющих общенациональные последствия. Не забывая о конкретных потребностях стран Севера, удовлетворения которых необходимо добиваться, группа по обзору считает, что Соглашение должно осуществляться в рамках комплексной национальной концепции мира, примирения и развития в интересах всех малийцев.

63. В таких сложных условиях, когда доминирующее положение занимают органы безопасности, по мнению участников обзора, система Организации Объединенных Наций в Мали столкнулась с серьезной проблемой в своих усилиях, направленных на полное использование сравнительных преимуществ МИНУСМА и конкретных учреждений, фондов и программ и реализацию концепции единства действий. Группа по обзору проанализировала проблемы ограниченного присутствия и оперативного потенциала страновой группы Организации Объединенных Наций в районах, затронутых конфликтом, и с учетом ограниченного присутствия страновой группы МИНУСМА все чаще выполняет функции, связанные с осуществлением проектов в гуманитарной области и в области развития; необходимо изменить такую ситуацию. Кроме того, в ходе обзора группа отметила сложную политическую обстановку, в которой многочисленные национальные планы развития и координационные механизмы, а также частая сменяемость ключевых партнеров правительства оказывали влияние на работу по определению приоритетов и координации. Такая обстановка наряду с сокращением объема финансирования плана гуманитарного реагирования и механизмов оказания помощи в целях развития привела к ограничению масштабов воздействия, оказываемого в гуманитарной области и в области развития.

Выводы и рекомендации по итогам независимого стратегического обзора: определение приоритетов и осуществление мандата Миссии

64. Согласно оценке группы по обзору, хотя Соглашение о мире и примирении в Мали по-прежнему является действенной основой, необходимо придать ему устойчивый политический импульс и использовать его для содействия укреплению доверия между Севером и Югом страны, центральными и периферийными районами и ключевыми группами населения на всей территории Мали, особенно женщинами и молодыми людьми. МИНУСМА призвана играть ключевую

роль в этом отношении, и группа по обзору рекомендовала добиваться, чтобы Миссия играла более широкую политическую роль, включая: a) ускорение выработки единой концепции среди региональных и международных субъектов в поддержку мирного процесса и стабилизации; b) разработку пакта о мире между правительством, Советом Безопасности, Организацией Объединенных Наций и международными партнерами, в котором предусматривается оказание помощи с учетом соответствующих четких контрольных показателей, включая прогресс в деле обеспечения надлежащего руководства и проведения политических реформ; c) оказания поддержки в процессе национального диалога для привития малийскому народу чувства ответственности за осуществление Соглашения и принятия мер по укреплению государственности Мали, выходящих за рамки государственной реформы.

65. Группа по обзору отметила, что МИНУСМА в сотрудничестве с международными партнерами Мали и страновой группой Организации Объединенных Наций следует пересмотреть приоритетные направления своей деятельности, с тем чтобы уделить основное внимание выполнению политических задач, включая разработку политической стратегии, в соответствии с которой деятельность Миссии будет переориентирована на выполнение ключевых положений Соглашения, включая децентрализацию, эффективное обеспечение законного государственного присутствия, а также реформу сектора безопасности и обеспечение национального примирения. В центральных районах Мали основное внимание необходимо уделять предупреждению и урегулированию конфликтов на местном уровне и содействию обеспечению защиты гражданских лиц посредством проведения диалога, информационно-пропагандистской работы с общинами и осуществления деятельности по поддержанию правопорядка, а также содействия усилиям по созданию безопасных условий. Миссии следует использовать свои ресурсы и проводить работу в соответствии с этими приоритетами. Деятельность, которая не учитывает эти приоритеты, должна быть упорядочена или свернута.

66. Что касается смещения акцента в работе Миссии на политические вопросы, то группа по обзору подчеркнула, что Миссия должна также оказывать поддержку в достижении долгосрочной цели, заключающейся в устранении недостатков в сфере управления. Члены группы указали, что передислокация реформированных и воссозданных малийских сил обороны и безопасности имеет решающее значение для восстановления безопасности. Выполнение других управленческих функций, включая оказание основных социальных услуг и участие в политической жизни, в частности путем децентрализации, в соответствии с духом Соглашения будет также служить ключевым инструментом в деле обеспечения и укрепления легитимности государственной власти в северных и центральных районах.

67. Группа по обзору предложила применять более реалистичный подход в вопросах выполнения задач, поставленных силам МИНУСМА, учитывая ограничения в ее деятельности. Для дальнейшей активизации усилий МИНУСМА по предотвращению и разрешению конфликтов ей потребуется адаптировать свой подход к защите гражданских лиц с учетом задач по налаживанию взаимодействия с общинами и поддержанию правопорядка, сокращению масштабов насилия и укреплению институционального потенциала, включая более четкое определение направлений работы различных компонентов Миссии в этих целях. В этой связи МИНУСМА следует направлять свои усилия на создание для граж-

данского компонента Миссии возможностей выполнения предусмотренных мандатом задач. Если говорить более конкретно, то в центральных районах страны этот модифицированный подход должен быть элементом многоаспектной стратегии Организации Объединенных Наций, которая будет предусматривать обеспечение более адекватного присутствия военнослужащих и полицейских.

68. Признав, что для решения проблемы нестабильности необходимо применять согласованный всеобъемлющий и комплексный подход, предусматривающий рассмотрение всех аспектов безопасности, включая эффективное реформирование малийских органов безопасности, группа по обзору рекомендовала, чтобы задача по обеспечению поддержки в процессе реформы входила в число главных политических задач МИНУСМА. Миссия должна мобилизовать международных партнеров для реализации общей концепции восстановления малийского сектора безопасности, и эта задача с оперативной точки зрения выходит за рамки жизненного цикла миротворческой миссии. Ее роль должна заключаться в установлении четкой связи между политическими усилиями, направленными на продвижение реформы сектора безопасности, и оперативной и технической поддержкой, которую международные партнеры Мали оказывают воссозданным и реформированным малийским силам. Эта роль должна подкрепляться активной координацией деятельности между различными участниками и поиском инновационных подходов к устранению недостатков, связанных с принятием временных мер в области безопасности и обороны.

69. Группа по обзору выразила мнение о том, что Миссии следует продолжать ее ценную работу по мониторингу, расследованиям, информационно-пропагандистской деятельности и представлению докладов о положении в области прав человека, а также оказанию поддержки в обучении малийских сил в целях поощрения полного соблюдения стандартов в области прав человека, особенно при проведении контртеррористических операций. Группа по обзору также рекомендовала Миссии активизировать свое сотрудничество с малийскими властями в целях содействия проведению расследований и принятия последующих мер в связи с утверждениями о нарушениях прав человека наряду с более активной подготовкой открытых докладов о положении в области прав человека, в частности о ситуации в центральных областях.

70. Группа по обзору подчеркнула важность укрепления и расширения сотрудничества между страновой группой Организации Объединенных Наций и МИНУСМА в поддержку восстановления функций управления и рекомендовала разработать комплексную стратегическую рамочную программу Организации Объединенных Наций с изложением общей концепции Организации Объединенных Наций и совместных первоочередных задач по сохранению мира в Мали, после чего будет проведен пересмотр Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития после президентских выборов. Группа по обзору рекомендовала разработать имплементационную стратегию Миссии в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 2364 (2017) Совета Безопасности, на основе этих двух процессов. Группа по обзору высказала предположение о том, что МИНУСМА следует продолжать уделять особое внимание политическому компоненту и компоненту безопасности Соглашения скорректировать свою программную деятельность и использование проектов, дающих быструю отдачу, с учетом этих приоритетов, а страновой группе Организации Объединенных Наций — обеспечивать руководство усилиями в области гуманитарной деятельности, восстановления, развития и мирострои-

тельства. Группа по обзору также призвала страновую группу Организации Объединенных Наций расширить свое присутствие в северных и центральных районах страны.

71. Группа по обзору рекомендовала Организации Объединенных Наций установить четкие параметры в области оказания услуг не связанным с Организацией Объединенных Наций структурам. Такие параметры способствовали бы сохранению и повышению степени беспристрастности Миссии и ее политического пространства. Наличие механизмов подотчетности и обеспечение к ним доступа для структур по вопросам прав человека для своевременного отслеживания положения в области прав человека должно быть предварительным условием для оказания любой поддержки со стороны Организации Объединенных Наций. Группа по обзору подчеркнула важность того, чтобы Миссия продолжала и более активно проводила политику должной осмотрительности в вопросах прав человека. Что касается Объединенных сил Сахельской группы пяти, то группа по обзору согласилась с моей предыдущей рекомендацией оказывать поддержку Объединенным силам на основе пакета мер по оказанию поддержки, финансируемых за счет начисленных взносов, в отличие от мер по поддержке, принимаемых МИНУСМА.

72. С учетом вышеизложенных рекомендаций, касающихся мандата Миссии, по итогам обзора рекомендуется реорганизовать работу Организации Объединенных Наций в области поддержания мира, в результате чего МИНУСМА сосредоточит внимание на выполнении главных политических задач. В этой связи Миссия скорректирует свое присутствие в северном секторе и в масштабах всей страны в целях выделения дополнительных ресурсов на цели непосредственного выполнения приоритетных задач Миссии и обеспечения более широкого гражданского присутствия для осуществления там более сбалансированной стратегии. Будет принят дифференцированный подход в вопросах защиты гражданских лиц, а военный и полицейский компоненты будут задействованы для создания самых широких возможностей для осуществления деятельности в этой области другими субъектами. Хотя нынешняя общая максимальная численность негражданского персонала в целом останется неизменной, численность военного компонента будет слегка скорректирована путем объединения баз в целях размещения в центре одного дополнительного сформированного полицейского подразделения и 10 отдельных сотрудников полиции. Объединение баз будет также преследовать цель уменьшению риска нападений на Миссию, особенно на автоколонны. Принимая к сведению предлагаемый пакт о мире, я высказываю предположение о том, что основанный на существующих контрольных показателях и «дорожной карте» пакт будет служить инструментом для периодического рассмотрения вопроса о присутствии Миссии с учетом решения главных первоочередных задач, а также всестороннего участия Организации Объединенных Наций.

B. Продление мандата

73. Группа по независимому стратегическому обзору точно отразила происходящие в Мали события в политической области и в сфере безопасности и оперативную обстановку, в которой функционирует МИНУСМА.

74. По моему мнению, рекомендации, касающиеся переключения внимания, приоритизации и осуществления предусмотренных мандатом задач Миссии, позволят максимально повысить роль Миссии в деле поддержки Соглашения о

мире и примирении в Мали и в активизации мирного процесса. Они учитывают использование сравнительных преимуществ Миссии, в частности ее добрые услуги, и системы Организации Объединенных Наций в целом, а также ограничения, обусловленные оперативной обстановкой в Мали, а также трудности в мобилизации ресурсов для усилий Организации Объединенных Наций. Поэтому я рекомендую учесть их во время обсуждения в Совете Безопасности вопроса о продлении мандата Миссии, а также в документах стратегического планирования, которые регламентируют как деятельность Миссии на месте, так и сотрудничество с другими акторами. Установление приоритетов и последовательности в выполнении задач имеет ключевое значение для укрепления мира с учетом конкретных условий в Мали, однако следует осознавать, что реформирование институтов требует времени и что главная ответственность за это лежит на народе и правительстве Мали.

75. Я намерен изучить пути расширения политической роли МИНУСМА в поддержку мирного процесса в соответствии с рекомендацией, содержащейся в стратегическом обзоре и касающейся разработки пакта о мире. Такая инициатива будет учитывать существующие контрольные показатели и «дорожную карту», согласованные подписавшими Соглашение сторонами и МИНУСМА, и способствовать закреплению импульса в деле осуществления Соглашения путем укрепления политического диалога. Она также может укрепить приверженность международных и региональных партнеров делу поддержки мирного процесса. В будущем, как отмечалось в ходе моего недавнего визита, политическую роль Миссии следует продолжать укреплять для поддержки основных политических реформ и реформ в сфере безопасности, предусмотренных в мирном соглашении, наряду с текущими усилиями Миссии, предпринимаемыми сообща с другими партнерами, такими как Европейский союз, в целях содействия передислокации и перевода на профессиональную основу Малийских сил обороны и безопасности.

76. Период, предшествующий президентским выборам в июле, и сразу после них будет иметь решающее значение для сохранения политического импульса в отношении мирного процесса, а также участия сторон в осуществлении Соглашения. В этой связи следует признать, что в течение отчетного периода подписавшие Соглашение стороны, предприняв ряд конкретных шагов, предметно продемонстрировали свою решимость продвигаться вперед в осуществлении Соглашения. Кроме того, как было признано группой по обзору, Соглашение может заложить основу для прочного мира, при условии, что устойчивая политическая воля сторон позволит закрепить успехи, достигнутые благодаря проведению ключевых институциональных реформ. Соглашение также остается единственным жизнеспособным вариантом для конструктивного диалога, которым должны воспользоваться стороны, МИНУСМА и международное сообщество в целях налаживания более мощного, более инклюзивного и устойчивого мирного процесса, которые принесет долгожданные дивиденды мира народу Мали.

77. В свете этих соображений я считаю, что наиболее уместной на данном этапе была бы реорганизация структуры и направленности деятельности МИНУСМА в соответствии с рекомендацией группы по обзору. Решение произвести дальнейшие корректировки присутствия Миссии будет определяться прогрессом в области благого управления и институциональных реформ, определяемым с помощью контрольных показателей «пакта о мире» и оценки практических методов и оперативных последствий их применения.

X. Замечания

78. Во время моего посещения Мали 29–30 мая, в частности моей встречи с подписавшими Соглашение сторонами и партнерами-посредниками, я воочию убедился в том, что в последние месяцы в осуществлении Соглашения о мире и примирении в Мали был достигнут прогресс, а именно в марте была принята новая «дорожная карта для его осуществления, в которой критически оцениваются накопившиеся на данный момент задержки и определяется то, что конкретно может быть достигнуто до президентских выборов. Я приветствую недавнее создание смешанных подразделений Механизма оперативной координации в Кидале и Томбукту, предварительную регистрации комбатантов, а также посещение премьер-министром Маиги северных областей, включая его визит в Кидаль. Эти усилия свидетельствуют о том, что при наличии политической воли и диалога достижение прогресса возможно. Подписавшим Соглашение сторонам следует воспользоваться этими подвижками, с тем чтобы стимулировать конкретные преобразования на местах.

79. Проведение всеохватных, транспарентных и внушающих доверие выборов будет иметь решающее значение для закрепления успехов, достигнутых на данный момент сторонами в деле осуществления Соглашения, и для их развития. Крайне важно, чтобы все стороны действовали сообща для обеспечения соблюдения условий для проведения выборов в мирной обстановке. Я приветствую избирательные реформы, проведенные правительством Мали, и признаки доброй воли, продемонстрированной до настоящего времени всеми сторонами в поддержку избирательного процесса, в том числе посредством принятия приоритетных мер, определенных в «дорожной карте», утвержденной 22 марта. Важно, чтобы правительство при поддержке МИНУСМА создало благоприятные условия для проведения безопасных, мирных и прозрачных выборов. Это включает в себя налаживание конструктивного диалога с политической оппозицией и гражданским обществом по вопросам избирательного процесса.

80. Я обеспокоен продолжающимся ухудшением положения в сфере безопасности в центральной части Мали, характеризующегося повышенной изощренностью нападений на МИНУСМА, Малийские вооруженные силы и международные силы, беспрецедентным числом жертв среди гражданского населения и ростом межобщинных столкновений. Я был информирован о том, что количество инцидентов в области безопасности за последний год возросло на 200 процентов и что МИНУСМА зафиксировала более 1000 инцидентов в районе Мопти, и что погибли десятки людей. Неспособность обуздать кризис в центральных областях может серьезно повлиять на стабилизацию положения в стране в целом, на сплоченность общества и может свести на нет успехи, достигнутые на сегодняшний день. Это должно быть приоритетной задачей правительства, особенно с учетом необходимости обеспечения безопасности на выборах.

81. В этом контексте я выражаю благодарность группе по независимому стратегическому обзору, возглавляемой г-жой Лёй, за ее работу. Выводы и рекомендации будут служить руководством при продлении мандата Миссии, с тем чтобы обеспечить более тесную увязку целей и стратегического видения Миссии с политической ситуацией и обстановкой в плане безопасности в Мали, а также с имеющимися у Миссии ресурсами. В то время как корректировка мандата может вызвать определенные проблемы за месяц до проведения президентских выбо-

ров, она должно также получить положительный отклик со стороны национальных и региональных партнеров и послужить стимулом к тому, чтобы удвоить усилия в деле укрепления мира. Это также является констатацией нашего дальнейшего взаимодействия в Мали.

82. Однако продление мандата Миссии должно сопровождаться четким сигналом о том, что конкретный прогресс в осуществлении Соглашения должен быть достигнут и ускорен наряду с проведением национального диалога в рамках последующих мер в связи с конференцией по вопросам национального взаимопонимания, состоявшейся в марте 2017 года. В этой связи следует отметить, что пора начать откровенный и конструктивный диалог. Я приветствую предложение группы по стратегическому обзору в адрес правительства Мали, Совета Безопасности, Организации Объединенных Наций, а также международных партнеров разработать с учетом существующих контрольных показателей и «дорожной карты» пакт о мире, предусматривающий, что помощь и прогресс в области управления, политических реформ и осуществления Соглашения определяются на основе контрольных показателей. Пакт также обеспечит стратегическую согласованность и взаимодополняемость действий партнеров Мали по достижению общих целей. Он будет ориентировать деятельность Организации Объединенных Наций с учетом прогресса в политической области и сфере безопасности и мог бы инициировать дальнейшие корректировки МИНУСМА.

83. Спустя пять лет после создания МИНУСМА и три года после подписания Соглашения Мали находится на перепутье. Я обеспокоен выводами группы по независимому стратегическому обзору, который пролил свет на сложную и хрупкую ситуацию, а также трудную оперативную обстановку, в которой функционирует МИНУСМА. Ситуация в области безопасности ухудшилась, и раскол между общинами углубился, что негативно сказалось на национальной социальной сплоченности и соседних странах. Несмотря на достигнутый в последнее время определенный прогресс, если не произойдут изменения, то в долгосрочном плане сохранение нынешних темпов осуществления Соглашения сопряжено с угрозой того, что доверие к нему и его потенциал в качестве инструмента для установления прочного мира будут подорваны.

84. МИНУСМА по-прежнему страдает от критической нехватки имущества, что существенно ограничивает ее способность выполнять свой мандат. Скорейшее предоставление военных вертолетов в Миссии будет играть важную роль в преддверии предстоящих выборов и начала сезона дождей. Я призываю государства-члены продвигать концепцию стран, предоставляющих имущество, которая применялась бы в тех случаях, когда страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты для Миссии, не будут в состоянии предоставить требуемое имущество в соответствии с их меморандумами о взаимопонимании, подписанными с Организацией Объединенных Наций.

85. Малийский контекст подчеркивает важное значение общего коллективного видения поддержания мира, основанного на реалистичной оценке того, что достижимо и необходимо для народа. С учетом того, что с момента учреждения Миссии почти 174 миротворцев Миссии погибли (101 в ходе боевых действий), а также ограниченного прогресса на местах нынешнее положение не является устойчивым. В настоящее время прилагаются усилия по выполнению содержащихся в докладе рекомендаций относительно повышения степени безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций, а также безопасности помещений МИНУСМА. Я выражаю признательность международным силам,

МИНУСМА и Малийским силам обороны и безопасности за их смелое и эффективное реагирование на террористическое нападение в Томбукту 14 апреля.

86. Вызывают обеспокоенность утверждения о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права при проведении контртеррористических операций в центральной части Мали и области Менака. МИНУСМА готова оказывать поддержку властям в проведении расследований и привлечении виновных в этих нарушениях к ответственности. Я настоятельно призываю международные и национальные силы обеспечить, чтобы военные операции проводились в соответствии с международными стандартами в области прав человека и нормами международного гуманитарного права.

87. В ходе моего визита в район Мопти я остро ощутил глубину агропастбищного и продовольственного кризиса в условиях, когда число людей, нуждающихся в срочной продовольственной помощи, в течение прошлого года увеличилось в два раза. Тяжелое положение с продовольствием, которое может еще больше обостриться в отсутствие скорейшего реагирования, требует срочной мобилизации международного сообщества. Я также призываю всех партнеров сосредоточить свои усилия на улучшении гуманитарной обстановки, расширении доступа к основным социальным услугам и создании возможностей для получения доходов для устранения растущей озабоченности по поводу безработицы, маргинализации и изоляции, которые продолжают создавать благодатную почву для вербовки членов в ряды прибегающих к насилию экстремистских групп.

88. В ходе моего посещения была выражена озабоченность по поводу распространения нестабильности на соседние страны. Я по-прежнему всецело привержен поддержке Объединенных сил Сахельской группы пяти, которая остается основополагающим элементом многоплановых мер, необходимых для решения проблемы нестабильности в Сахеле. МИНУСМА готова оказывать оперативную и материально-техническую поддержку сил в соответствии с резолюцией 2391 (2017) Совета Безопасности. Однако я по-прежнему считаю, что более мощная поддержка Объединенных сил, включая выделяемые на предсказуемой и устойчивой основе финансовые ресурсы, будет иметь решающее значение для обеспечения успеха этой инициативы.

89. Я приветствую доклад независимого наблюдателя и содержащиеся в нем замечания о ходе осуществления Соглашения в период с 15 января по 30 апреля. Надеюсь, что работа Комитета по санкциям, учрежденного резолюцией 2364 (2017) по Мали, и использование имеющихся у него инструментов вкупе с усилиями независимого наблюдателя наряду с контрольными показателями, которые будут увязаны с «пактом о мире», будут способствовать приданию дополнительного импульса осуществлению Соглашения, а также более широкому мирному процессу и необходимым институциональным и управленческим реформам. Они также лягут в основу объективной оценки достигнутого прогресса. Я призываю Совет Безопасности поддержать мою рекомендацию, а также предложенные приоритеты и упорядочение мандата Миссии на основе информации по итогам стратегического обзора.

90. В заключение я хотел бы вновь заявить о том, что Соглашение остается краеугольным камнем мирного процесса в Мали, что его потенциал для стимулирования национального диалога и реформы системы управления с положительными результатами за пределами северных областей не вызывает сомнений и что МИНУСМА призвана играть ключевую роль в его поддержке. В этой связи

я рекомендую продлить МИНУСМА еще на один год, до 30 июня 2019 года, с мандатом, скорректированным применительно к приоритетным областям и сконфигурированным в соответствии с предложением, содержащимся в стратегическом обзоре и изложенным в общем виде в моей рекомендации выше. Впоследствии конфигурация Миссии будет предметом регулярного обзора в свете развития мирного процесса.

91. Я выражаю признательность моему Специальному представителю Махамату Салеху Аннадифу и системе Организации Объединенных Наций, включая гуманитарных акторов, которые работают в крайне сложных условиях, за их службу. Хочу выразить признательность международной посреднической группе, в том числе Алжиру как ведущему посреднику, региональным и международным организациям, включая Сахельскую группу пяти, Европейский союз, Африканский союз и Экономическое сообщество западноафриканских государств, неправительственным организациям и всем другим партнерам за их поддержку в деле восстановления мира и стабильности в Мали.

Приложение I

Численность военного и полицейского компонентов Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали по состоянию на 22 мая 2018 года

	Военный компонент			*Полицейский компонент*								
	Штабные офицеры и личный состав подразделений			*Полицейские, набранные на индивидуальной основе*			*Полицейские в составе сформированных полицейских подразделений*			*Итого, полицейский компонент*		
Страна	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*
Армения	1		1									
Австрия	3		3									
Бангладеш	1 373	14	1 387				278		278	278		278
Бельгия	98	7	105									
Бенин	256	4	260	18	2	20	139	1	140	157	3	160
Бутан	4		4									
Босния и Герцеговина	2		2									
Буркина-Фасо	1 648	68	1 716	15	5	20	133	6	139	148	11	159
Бурунди	1	1	2									
Камбоджа	277	25	302									
Камерун	2	1	3	16	4	20				16	4	20
Чад	1 440	2	1 442	16	5	21				16	5	21
Китай	389	14	403									
Кот-д’Ивуар	156	4	160	19	5	24				19	5	24
Чехия	5		5									
Дания	1		1									
Египет	335		335	3		3	135		135	138		138
Сальвадор	94	11	105									
Эстония	3		3									
Эфиопия	1		1									
Финляндия	5		5	5	1	6				5	1	6
Франция	24		24	10	2	12				10	2	12
Гамбия	4		4									
Германия	676	18	694	7	0	7				7	0	7
Гана	165		165									
Гватемала	2		2									
Гвинея	858	11	869	11	10	21				11	10	21
Венгрия				1		1				1		1
Индонезия	11		11									
Италия	1	1	2	2		2				2		2
Иордания	10		10	8		8				8		8
Кения	7	1	8									

	Военный компонент			Полицейский компонент								
	Штабные офицеры и личный состав подразделений			Полицейские, набранные на индивидуальной основе			Полицейские в составе сформированных полицейских подразделений			Итого, полицейский компонент		
Страна	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*
Латвия	8	1	9									
Либерия	76	6	82									
Литва	36	3	39									
Мадагаскар				1		1				1		1
Мавритания	7		7									
Мексика	1		1									
Непал	198	2	200									
Нидерланды	259	13	272	4	2	6				4	2	6
Новая Зеландия		1	1									
Нигер	856	8	864	19	11	30				19	11	30
Нигерия	71	15	86	2	5	7	125	14	139	127	19	146
Норвегия	14	1	15									
Пакистан	3		3									
Португалия	2		2	1		1				1		1
Румыния	2		2	6		6				6		6
Сенегал	1 041	14	1 055	29	1	30	286	29	315	315	30	345
Сьерра-Леоне	12	2	14									
Испания	1		1	2		2				2		2
Шри-Ланка	207		207									
Швеция	260	28	288	6	1	7				6	1	7
Швейцария	5	1	6	4		4				4		4
Того	900	38	938	13		13	271	19	290	284	19	303
Тунис	2	1	3	27	2	29				27	2	29
Турция				2		2				2		2
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	2		2									
Соединенные Штаты Америки	29	8	37									
Йемен	2		2	2		2				2		2
Всего	**11 845**	**324**	**12 169**	**249**	**56**	**305**	**1 367**	**69**	**1 436**	**1 616**	**125**	**1 741**

Приложение II

Карта

